

Harmonizacja ustawodawstwa celnego Ukrainy ze standardami UE

Anna Maksymova*, Volodymyr Varava**

W artykule omówiono kwestię dostosowania prawodawstwa celnego do norm obowiązujących w Unii Europejskiej (UE). Autorzy ilustrują, jakie zmiany zostały wprowadzone w celu integracji Ukrainy ze Wspólnotą Europejską, a jednocześnie uzasadniają przyszłe kierunki nowelizacji ustawodawstwa celnego Ukrainy w celu przyspieszenia integracji z UE. Podsumowując, autorzy sugerują, że cyfryzacja, wdrażanie standardów UE dotyczących systemów informatycznych oraz przyjęcie nowego Kodeksu Celnego zgodnego z wymogami UE przedstawiają się obiecująco w kontekście integracji. Badanie opierało się na aktach prawnych obowiązujących na dzień 5 marca 2024 r.

Słowa kluczowe: harmonizacja, ustawodawstwo celne, normy UE, cyfryzacja, wsparcie prawne, automatyzacja

Kod klasyfikacji JEL: K34

* Dnieprowski Uniwersytet Państwowy Spraw Wewnętrznych, Instytut Nauk Prawnych i Innowacyjnego Kształcenia • ✉ maximova250@gmail.com • ORCID: 0000-0002-8332-4988

** Dnieprowski Uniwersytet Państwowy Spraw Wewnętrznych, Wydział Szkolenia Specjalistów dla Jednostek Wydziału Kryminalnego Policji • ✉ wolodymyr.warawa@ukr.net • ORCID: 0000-0001-7856-1711

Ujednolicanie przepisów celnych jest jednym ze sposobów na zwiększanie rentowności przedsiębiorstw oraz dochodów budżetowych. Ukraina uważa członkostwo w UE za ważny krok w procesie przemian demokratycznych, a jego nabycie będzie oznaczało, że kraj ten wypracował europejski standard życia. Aby stać się członkiem Unii Europejskiej, Ukraina musi dostosować do standardów europejskich swoje ustawodawstwo w zakresie opieki zdrowotnej, działalności gospodarczej, opodatkowania i przekraczania granic celnych. W dniu 23 czerwca 2023 r. 27 państw reprezentowanych w Parlamencie Europejskim

postanowiło przyznać Ukrainie status kandydata do członkostwa w UE. Było to znaczące zwycięstwo dla tego kraju, który od końca lat 90. XX wieku z powodzeniem pracował nad uzyskaniem członkostwa i podejmował działania nastawione na dostosowanie do norm unijnych własnego ustawodawstwa w obszarach prawa wyborczego, wymiaru sprawiedliwości oraz kształtowania wartości demokratycznych, a zwłaszcza praw i wolności człowieka oraz obywatela. Obecnie gros pracy ukraińskiego rządu na rzecz uzyskania członkostwa polega na reformowaniu kraju pomimo trwającej wojny, aby mógł on stać się częścią Unii w jak

najkrótszym czasie. Przygotowanie do członkostwa wymaga dokonania kompleksowej transformacji wszystkich sfer życia w Ukrainie, która ma na celu stworzyć warunki życia zgodne z zasadami panującymi w Unii Europejskiej, nastawionymi na ochronę interesów obywateli oraz przedsiębiorstw. Reforma tego typu stworzy obywatelom Ukrainy warunki odpowiadające standardom życia i ochrony prawnej, jakie obowiązują w innych krajach UE.

W procesie dostosowywania systemu zarządzania państwem na wielu płaszczyznach rządowi ukraińskiemu pomocą doradczą służy Komisja Europejska. Uzyskanie statusu kraju kandydującego stwarza możliwości otrzymania pomocy finansowej na rzecz reform społeczeństwa, prawa oraz gospodarki w celu przyspieszenia procesów integracyjnych. Jednocześnie, po przyznaniu statusu kraju kandydującego, procesy reformacyjne w Ukrainie stały się priorytetem dla UE.

W związku z tym Ukrainie przekazana zostanie pomoc finansowa przysługująca krajom, które przygotowują się do przystąpienia do UE (Instrument Pomocy Przedakcesyjnej, IPA). Wsparcie udzielane jest w postaci dotacji, inwestycji lub, w razie potrzeby, w formie pomocy technicznej. Ponadto po uzyskaniu tego statusu Ukraina ma szansę uczestniczyć w programach i inicjatywach unijnych. Ważną rolę w procesach integracyjnych odgrywają działania organów celnych, jako że stanowią one czynnik, który powinien te procesy przyspieszyć z zamiarem dążenia do przejrzystości, bezpieczeństwa, wygody, szybkości i komfortu relacji między krajami (w tym między Ukrainą a krajami UE). Istotność niniejszych badań wynika z faktu, że po przystąpieniu do UE Ukraina powinna się stać wschodnią granicą Unii Europejskiej.

Przegląd literatury

Grono ukraińskich badaczy, takich jak K. Sandrovskyi, C. Perepiolkin, I. Berezniuk, S. Slivka, B. Kormych, R. Voynovich, czy P. Pashko, poświęciło w swoich pracach uwagę zagadnieniom oraz problemom wykorzystywania doświadczeń

zagranicznych w działalności organów i regulacji systemu celnego Ukrainy. Biorąc pod uwagę możliwe przyszłe członkostwo w UE, ustanowienie jednolitych przepisów celnych odpowiadających normom obowiązującym w krajach Unii Europejskiej jest zadaniem priorytetowym dla tego kraju. Reforma celna ukierunkowana na taki efekt nie tylko przyczyni się do zacieśnienia więzi gospodarczych, ale też poprawi wizerunek Ukrainy na arenie międzynarodowej.

Różne aspekty reformy ustawodawstwa celnego Ukrainy rozważali tacy badacze jak V.V. Varava, Honcharuk, M.M. Dorosh, N.A. Lipovska, A.V. Mazur, V.P. Martyniuk, V.B. Marchenko, V.M. Melnyk i wielu innych. Jednocześnie brakuje prac naukowych z zakresu prawa celnego, które opisywałyby obecny etap transformacji ustawodawstwa celnego Ukrainy w okresie przekształcania się z kraju kandydującego w państwo członkowskie UE. Celem artykułu jest przeanalizowanie aktualnych zagadnień dotyczących reformy prawa celnego w kontekście integracji europejskiej.

Metody badawcze

W trakcie opracowywania niniejszego artykułu wykorzystano metody porównawcze (proponując wdrożenie w Ukrainie najlepszych praktyk w sferze celnej z uwzględnieniem realiów ukraińskich), analizy (bieżącej walki z korupcją wśród organów celnych) oraz syntezy (ujednoczenie wytycznych w zakresie usprawniania działań organów celnych). Zastosowanie tych metod trafnie ujawnia problemy, z jakimi boryka się Ukraina w ramach integracji swojego systemu celnego z tym funkcjonującym we Wspólnocie Europejskiej.

Wyniki

Aktualny stan działalności organów celnych Ukrainy

Ukraina dokonała wyboru polegającego na dążeniu do integracji kraju ze Wspólnotą Europej-

ską w jak najkrótszym możliwym czasie, dlatego wzmociono wysiłki zmierzające do przygotowania się do przystąpienia do UE w zakresie celnym. To ważne i trudne zadanie. Ostatecznie należy z jednej strony zadbać o przestrzeganie europejskich procedur dotyczących ujednolicania ustawodawstwa celnego, a z drugiej uwzględnić w nowym ukraińskim Kodeksie Celnym realia życia w Ukrainie, a także potrzeby przedsiębiorstw krajowych. Jednocześnie konieczne jest zachowanie ciągłości pracy urzędów celnych, aby uniknąć choćby chwilowego zahamowania obrotu towarami lub przepływu towarów przez granice.

Z powodu wkroczenia na bezpowrotną drogę do integracji Ukrainy z krajami UE, harmonizacja ukraińskiego ustawodawstwa z europejskim stała się sprawą pilną, która poprowadzi kraj ku członkostwu w Unii Europejskiej.

Współczesne organy celne Ukrainy powinny pilnie zająć się promowaniem handlu międzynarodowego. Zastosowanie europejskich praktyk upraszczania formalności celnych oraz skracania czasu rejestracji towarów i pojazdów przyczyni się do wzmoczenia zarówno operacji eksportowych, jak i importowych na ukraińskiej granicy. Ważną rolę w procesie integracji europejskiej odgrywają nasi europejscy koledzy, którzy już od dawna zapewniają Ukrainie profesjonalną pomoc oraz wsparcie techniczne.

Harmonizacja to etap dostosowywania ustawodawstwa celnego, w ramach którego powstają wspólne zasady prawne, a na ich podstawie następnie przyjmowane są normy regulacyjne o charakterze uniwersalnym, opracowywane przez Ukrainę we współpracy z instytucjami europejskimi.

W celu realizacji Planu Harmonizacji Przepisów Celnym z Normami UE 7 listopada 2023 r. zmieniono regulacje w zakresie kontroli celnej oraz odprawy celnej towarów, dotyczące procedur eksportowych i importowych. Obecnie towary należy dostarczyć do strefy kontroli celnej, gdzie przeprowadzana jest odprawa celna. Ponadto znowelizowany Kodeks Celny Ukrainy przewiduje, że ładunek eksportowy należy przedstawić organom celnym. Środowisko biznesowe uważa, że

skorzystanie z procedury uproszczonej nie jest sprawą prostą, ponieważ wymaga spełnienia dość wymagających kryteriów powiązanych z dostępem do wsparcia finansowego czy też usprawnieniem systemu księgowego, co wymaga również nakładów finansowych ze strony właściciela eksportowanych towarów. W związku z tym pojawiła się konieczność przedstawiania organom celnym ładunku eksportowego. A zatem organy celne modernizują swoją infrastrukturę w celu umożliwienia kontroli celnej ładunków eksportowych. Aby uniknąć kolejek, istniejącą infrastrukturę terminali celnych przygotowano z uwzględnieniem wzrostu liczby ciężarówek, jakie trzeba będzie poddać kontroli celnej. Powstają dodatkowe strefy kontroli celnej, aby zapobiec przepłacaniu za korzystanie z terminali komercyjnych, ponieważ otwarcie kolejnych stref państwowych zapewni bezpłatny dostęp do kontroli celnych.

Przedsiębiorcy mają nadzieję, że po wprowadzeniu zmian (które uproszczą procedurę uzyskiwania statusu upoważnionego przedsiębiorcy – AEO) znacznie wzrośnie liczba przedsiębiorstw, które będą mogły skorzystać z procedury uproszczonej.

Jednocześnie eksperci nalegają na uproszczenie i złagodzenie kryteriów stawianych wnioskującym przedsiębiorstwom w zakresie ich stabilności finansowej oraz przechowywania danych.

Perspektywiczne kierunki zmian w celu poprawy ustawodawstwa celnego

Rząd Ukrainy przyjął Narodową Strategię Skarbową na lata 2024–2030 w dniu 27 grudnia 2023 r. Zakłada ona reformę działalności organów celnych, która będzie polegała na przekształceniu ukraińskiego aparatu celnego w celu dostosowania go do unijnych standardów, czyli harmonizacji ustawodawstwa celnego Ukrainy z normami celnymi obowiązującymi w UE. Usprawnienie działań organów celnych jest elementem szeregu inicjatyw zmierzających ku reformie całego ukraińskiego aparatu celnego. Podstawowym elementem tego przedsięwzięcia powinno być opracowanie

i przyjęcie Kodeksu Celnego Ukrainy bazującego na Kodeksie Celnym UE. Spodziewany jest zatem większy nacisk na korzystanie ze wsparcia prawnego w tym obszarze. Dostosowywanie przepisów ukraińskich do norm unijnych obejmie zmiany w zakresie odpowiedzialności karnej za przemyt, nieprawidłowego lub nierzetelnego deklarowania towarów i pojazdów, a także przyznania organom celnym prawa do wszczęcia postępowania wstępnego w sprawie przemytu oraz prowadzenia działań operacyjnych i dochodzeniowych. Wdrożenie środków kryminalizujących przemyt, przyznanie organom kompetencji w zakresie prowadzenia postępowań wstępnych oraz przyjęcie nowego Kodeksu Celnego zgodnego z normami UE umożliwi realizację reformy administracji celnej i przyczyni się do włączenia Ukrainy do jednolitej przestrzeni gospodarczej i regulacyjnej UE, a także wzmocni pozycję tego kraju jako wschodniego partnera celnego. Przyjęcie takiej strategii było jednym ze stawianych przez MFW warunków otrzymania finansowania w ramach skorzystania przez Ukrainę z instrumentu rozszerzonego wsparcia finansowego (Extended Fund Facility – EFF) w wysokości 15,6 mld dolarów. Fundusz nieustannie podkreśla, że rząd naszego kraju powinien pracować nad usprawnieniem poboru podatków i ceł. Jednakże od 24 lutego 2022 r. Ukraina nie jest w stanie realizować tego celu z uwagi na rosyjską inwazję i nieustające wrogie działania wojenne na terytorium Ukrainy.

Głównymi nurtami harmonizacji ukraińskiego aparatu celnego z normami UE są: rozwój systemu informatycznego, organizacja usług wspierających oraz wprowadzenie Automatycznego Systemu Eksportu (AES) i systemu elektronicznych zgłoszeń celnych. Opracowanie Kodeksu Celnego stanowi realizację wymogu stawianego Ukrainie jako krajowi kandydującemu do przystąpienia do UE.

Harmonizacja ustawodawstwa celnego Ukrainy z normami UE jest ważnym krokiem w procesie integracji ukraińskiego systemu celnego z europejskim. Obecnie, w granicach zobowiązań podjętych przez Ukrainę w zakresie dostosowywania ustawodawstwa celnego do norm UE, proponuje się:

1. Rozwinięcie koncepcji przedstawicielstwa celnego, podobnej do koncepcji przyjętej przez państwa UE. Obejmuje to określenie definicji „przedstawicielstwa celnego”, ogólnych zasad funkcjonowania takiego upoważnienia, opis możliwych rodzajów bezpośredniego i pośredniego przedstawicielstwa, a także ustalenie zakresu odpowiedzialności zarówno podmiotu uczestniczącego w handlu zagranicznym, jak i przedstawiciela celnego.
2. Dostosowanie przepisów w zakresie procedur celnych do regulacji UE – w ramach których:
 - a. przewiduje się wprowadzenie zezwolenia na wwożenie towarów w ramach procedur celnych dotyczących importu oraz na odprawy czasowe, przetwarzanie na obszarze celnym Ukrainy i przetwarzanie poza obszarem celnym, a także ustalenie warunków odbioru towarów oraz monitorowania zachowywania zgodności z przepisami,
 - b. możliwy jest przepływ towarów znajdujących się pod kontrolą celną w ramach odpowiedniego systemu bez przejścia od procedur celnych do tranzytowych,
 - c. rozszerzono wykaz transakcji obejmujący towary oraz określono wymagania dla nich,
 - d. dokładnie opisano przebieg oraz zakończenie procedur celnych, jak również podano szczegółowe informacje na temat sporządzania raportu po zakończeniu procedur celnych.

W przyszłości konieczne będzie przeprowadzenie harmonizacji z normami UE w zakresie dostaw towarów, przedstawiania ich organom celnym, czasowego składowania oraz kryteriów uzyskiwania zezwoleń na korzystanie z procedur uproszczonych.

Ministerstwo Finansów przedstawiło plan wdrożenia środków mających na celu usprawnienie działalności organów celnych do 2026 r. Środki te przyczynią się do możliwie jak najszybszej

integracji aparatu celnego Ukrainy z systemem europejskim. Plan działania przewiduje rezygnację z dokumentacji papierowej na rzecz procedur elektronicznych, w tym poprzez tworzenie e-ceł, zapewnianie cyberbezpieczeństwa systemów informatycznych oraz harmonizację systemu celnego z unijnymi przepisami celnymi. Cyfryzacja jest pilną potrzebą, ponieważ stanowi jeden z warunków przystąpienia do UE oraz międzynarodowe zobowiązanie zawarte w układzie o stowarzyszeniu z UE.

Ukraina wyraźnie zmierza w stronę integracji z Europą i w związku z tym ma jasno określone wymagania, które musi spełnić przed przystąpieniem do UE. Oznacza to, że skoro Ukraina dąży do przystąpienia do UE, wszystkie systemy informatyczne, nie tylko celne, ale także innych organów państwowych, powinny działać zgodnie z zasadami europejskimi. Ukraińskie stowarzyszenia przedsiębiorców popierają obrany kurs i również dążą do integracji europejskiej. Proces cyfryzacji pochłania dużo środków pieniężnych, ale efekt jest ich wart. Przede wszystkim konieczna jest modernizacja systemu informatycznego zgodnie z europejskimi standardami. Cyberbezpieczeństwo systemu celnego oraz działalności organów państwowych to bardzo istotna kwestia w warunkach agresji wojskowej. W Ukrainie dochodzi do systematycznych ataków hakerskich na organy rządowe, a w celu uniknięcia awarii systemu informatycznego należy zadbać o jego sprawność.

Państwa UE ustanowiły wymogi dotyczące cyberbezpieczeństwa danych osobowych oraz informacji handlowych. Biorąc pod uwagę niedopuszczalność sytuacji, w której możliwy byłby swobodny dostęp do informacji handlowych, jest to kolejny dobry powód, by wzmacniać ochronę cybernetyczną. Tego rodzaju ryzyko jest szczególnie podwyższone w warunkach obowiązywania stanu wojennego. Nie tylko cywile oraz towary przekraczają granice celne, ale także pomoc wojskowa i broń, dlatego wrogie siły nie mogą uzyskać dostępu do takich informacji.

Zmiana przepisów celnych jest sprawą pilną w kontekście procesów integracyjnych, dlatego przedsiębiorstwa wspierają działania państwowe

zmierzające do harmonizacji prawa. Firmy funkcjonujące w obszarze handlu międzynarodowego są zainteresowane tym, by służby celne pracowały tak jak w Europie, ponieważ przyspieszy to procedury celne. Jednym z działań zmierzających w tym kierunku jest wdrażanie zautomatyzowanej wymiany informacji pomiędzy organami celnymi i administracją innych państw na temat działalności organów celnych. Jednocześnie przed aparatem państwa stoi zadanie dbania o bezpieczeństwo importerów i eksporterów będących rezydentami kraju. Na granicy celnej postoje trwają długo, a celnicy poświęcają dużo czasu na sprawdzanie danych i potwierdzanie informacji, które mogliby uzyskać bezpośrednio od europejskich organów celnych. Jednakże w tym celu należy spełnić wymagania w zakresie systemów informatycznych oraz zawrzeć dodatkowe umowy międzynarodowe. Europejski Urząd Nadzoru Bankowego (EUNB) zapewnia, że wszystko zmierza w tym kierunku, ale jest to czasochłonny proces. Ukraina podjęła działania zmierzające do przystąpienia do umów międzynarodowych dziesięć lat temu i wciąż potrzeba czasu na doprowadzenie spraw do końca.

Pierwsze kroki w kierunku dostosowania się do wymogów stawianych europejskim systemom informatycznym poczyniono także dziesięć lat temu. Nawiasem mówiąc, ukraiński aparat celny rozwija się dość prężnie. Parlament Europejski ogłosił plan rozwoju celnego do 2035 r., który zawiera rozwiązania mające na celu zbliżenie europejskiej sieci informacyjnej do systemu ukraińskiego, co ma za zadanie przyspieszyć procesy integracyjne. Funkcjonowanie aparatu celnego stwarza dogodne warunki do realizacji nielegalnych przedsięwzięć oraz tworzenia szarej strefy gospodarczej w Ukrainie. Niejawne działania w strefach celnych napędzają szarą strefę. Natomiast cyfryzacja działań organów celnych przyczynia się do zapobiegania korupcji i nadużyciom. Walka z korupcją stanowi dla Ukrainy ważny obszar objęty reformami, a zmiany w tym zakresie przybliżą kraj do przystąpienia do UE. Szef Państwowej Służby Celnej stale podkreśla potrzebę walki z korupcją. Cyfryzację z kolei postrzega się

jako środek zapewniający przejrzystość działań organów celnych.

Pieczałka uważana jest za największego pomocnika łapówkarza, ponieważ nie zawiera daty otrzymania dokumentów, co pozwala postąpić z nimi w dowolny sposób (np. zgubić je lub wyrzucić). Korzystanie z systemu elektronicznego pozwala uniknąć budzących wątpliwości sytuacji, ponieważ w wypadku odmowy odprawy celnej nie można usunąć dokumentów, konieczne jest przedstawienie oficjalnego uzasadnienia. Natomiast bezprawna odmowa stanowi podstawę do złożenia skargi, którą można skierować do odpowiednich organów państwowych. A zatem korzystanie z systemu elektronicznego przyczynia się do zwalczania korupcji.

Ministerstwo Statystyki prowadzi walkę z tym zjawiskiem, jednakże w dzisiejszych realiach ukraińskich to za mało. Konieczne jest wdrożenie odpowiedniego systemu kontroli, który umożliwi weryfikację decyzji niezgodnych z prawem. Jeżeli w postępowaniu sądowym przedsiębiorstwo udowodni, że służba celna działała nielegalnie, nikt nie ponosi za to odpowiedzialności.

Ponadto delegacja Państwowej Służby Celnej Ukrainy zaproponowała przeprowadzenie w najbliższej przyszłości konsultacji eksperckich w zakresie analizy porównawczej statystyk celnych dotyczących handlu zagranicznego w celu ustalenia przyczyn rozbieżności. Strona ukraińska wystąpiła także z inicjatywą dokonania przeglądu protokołu przekazywanego między Państwową Służbą Celną Ukrainy a Ministrem Finansów Rzeczypospolitej Polskiej w zakresie współpracy w obszarze statystyki celnej z dnia 14 kwietnia 2004 r. w celu aktualizacji przepisów.

Wnioski

Podjęcie decyzji w sprawie uzyskania statusu kraju kandydującego do UE wiązało się z wyznaczeniem Ukrainie szeregu zadań w zakresie reform wszelkich dziedzin funkcjonowania państwa w celu jak najszybszego uzyskania członkostwa oraz integracji ze Wspólnotą Europejską. Jed-

nym z tych ważnych obszarów objętych reformami są działania organów celnych. Ukraina dokonała wyboru polegającego na dążeniu do integracji kraju ze Wspólnotą Europejską w jak najkrótszym możliwym czasie, dlatego wzmociono wysiłki zmierzające do przygotowania się do przystąpienia do UE w zakresie celnym.

Współczesne organy celne Ukrainy powinny pilnie zająć się promowaniem handlu międzynarodowego. Zastosowanie europejskich praktyk upraszczania formalności celnych oraz skracania czasu rejestracji towarów i pojazdów przyczyni się do wzmoczenia zarówno operacji eksportowych, jak i importowych na ukraińskiej granicy. Ważną rolę w procesie integracji europejskiej odgrywają nasi europejscy koledzy, którzy już od dawna zapewniają Ukrainie profesjonalną pomoc oraz wsparcie techniczne.

Zyski przedsiębiorstw oraz dochody budżetowe państwa zależą od skoordynowanych działań ukraińskich służb celnych stanowiących element systemu europejskiego. W celu jak najszybszego przystąpienia do UE oraz dostosowania ukraińskich przepisów celnych do norm unijnych wskazana jest koncentracja uwagi na rozwoju Kodeksu Celnego, informatyzacji i usprawnieniu systemu analizy ryzyka.

Rząd Ukrainy przyjął Narodową Strategię Skarbową na rok 2024–2030 w dniu 27 grudnia 2023 r. Zakłada ona reformę działalności organów celnych, która będzie polegała na przekształceniu ukraińskiego aparatu celnego w celu dostosowania go do unijnych standardów, czyli harmonizacji ustawodawstwa celnego Ukrainy z normami celnymi obowiązującymi w UE. Usprawnienie działań organów celnych jest elementem szeregu inicjatyw zmierzających ku reformie całego ukraińskiego aparatu celnego. Podstawowym elementem tego przedsięwzięcia powinno być opracowanie i przyjęcie Kodeksu Celnego Ukrainy bazującego na Kodeksie Celnym UE. Spodziewany jest zatem większy nacisk na korzystanie ze wsparcia prawnego w tym obszarze. Dostosowywanie przepisów ukraińskich do norm unijnych obejmie zmiany w zakresie odpowiedzialności karnej za przemyt, nieprawidłowego lub nierzetelnego deklarowania

towarów i pojazdów, a także przyznania organom celnym prawa do wszczęcia postępowania wstępnego w sprawie przemytu oraz prowadzenia przez organy celne działań operacyjnych i dochodzeniowych. A zatem organy celne modernizują swoją infrastrukturę w celu umożliwienia kontroli celnej eksportowych towarów.

Obecnie Ukraina opracowała koncepcję reprezentacji celnej podobną do tej funkcjonującej w państwach UE. W przyszłości konieczne będzie

przeprowadzenie harmonizacji z normami UE w zakresie dostaw towarów, przedstawiania ich organom celnym, czasowego składowania oraz kryteriów uzyskiwania zezwoleń na korzystanie z procedur uproszczonych.

Dalsze możliwe badania w tym obszarze powinny objąć propozycje oraz zalecenia dotyczące kształtu przepisów Kodeksu Celnego Ukrainy, które musiałyby pozostawać zgodne z wymogami UE.

Bibliografia

- Buhaichuk, K., Warawa, W., Batrachenko, T., Cherniavska, B., Kondel, V. (2023) Cybercrimes in the global security system in modern conditions, *Lex Humana*, 15(2), s. 26–44.
- Komisja Europejska. Dyrekcja Generalna ds. Podatków i Unii Celnej. (2020). *Przegląd uproszczeń wyceny celnej w Unii Europejskiej*, <https://mag.wcoomd.org/magazine/wco-news-93-october-2020/overview-of-simplification-on-customs-valuation-in-the-european-union/>.
- Ustawa o komisarzach ds. dochodów i ceł (2005). <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/2005/11/section/25>.
- Maxymova, A., Varava, V. (2021) Counteraction to smuggling: tendencies, problems and prospects [Przeciwdziałanie przemytowi: trendy, problemy i perspektywy], *Customs University Journal*, 2, s. 30–36.
- Maksymova, A., Varava, V., Chackiewicz, M. (2022). The Influence of the Customs System on the Logistics System under the Conditions of the State of Mar-
tial [Wpływ systemu celnego na system logistyczny w warunkach stanu wojennego], *Customs University Journal*, 1, s. 21–26.
- Oficjalna strona Państwowej Służby Celnej, <https://customs.gov.ua/administrativni-poslugi-shcho-nadaiutsia-derzhavnoiu>.
- Zarządzenie w sprawie organów publicznych (połączenie funkcji prokuratora generalnego z funkcją naczelnika ds. postępowania celnego i skarbowego) (2014). <https://www.legislation.gov.uk/uksi/2014/834/introduction/made>.
- Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013 z dnia 9 października 2013 r. ustanawiające unijny Kodeks Celný (wersja przekształcona), <https://eur-lex.europa.eu/legalcontent/EN/TXT/?uri=CELEX%3A02013R0952-20221212>.
- Syvak, T., Makarenko, L., Berdanova, O., Iyzefovych, V., Rachynska, O., Antonovam O., Maksymova, A. (2021). Public strategic management in Ukraine: innovative approaches to ensuring, *Journal of Legal, Ethical and Regulatory Issues*, 24(1), s. 1–9.

Abstract

Harmonization of Ukraine's Customs Legislation with EU Standard

The article discusses the issue of adapting customs legislation to EU standards. The authors show what changes were made for the integration of Ukraine into the European Community, and at the same time justify the prospective directions of improving the customs legislation of Ukraine for accelerated integration with the EU. In conclusion, the authors suggest that digitization, the implementation of EU requirements for the IT system, and the adoption of a new Customs Code in accordance with EU requirements should be promising areas of integration. The research was based on the legal edition as of March 5, 2024.

Keywords: harmonization, customs legislation, EU standards, digitalization, legal support, automation

JEL Classification: K34

Otrzymany: 6 marca 2024 r.
Zaakceptowany: 20 marca 2024 r.
Opublikowany: 30 czerwca 2024 r.



Centrum Analiz i Studiów Podatkowych
Centre for Analyses and Studies of Taxation

· WYDAWCA ·

CENTRUM ANALIZ I STUDIÓW PODATKOWYCH SGH · Warszawa 02-554 · Al. Niepodległości 162
DOMINIK J. GAJEWSKI (redaktor naczelny) · ADAM OLCZYK (sekretarz redakcji)

· KONTAKT ·

analysesandstudies@sgh.waw.pl · analysesandstudies.sgh.waw.pl · casp.sgh.waw.pl